

# Windenergie in Nederland

*Beleid, procedures en regelgeving*

EUREGIO 21-06-2024

*Aafke Volker - Vattenfall*



# Kort: Energietransitie NL / Kurz: Energiewende NL

2015 – Klimaatakkoord Parijs, doelen 2050 / [Klimaabkommen Paris](#)

2019 – Nationaal Klimaatakkoord / [Nationales Klimaabkommen](#)

2020 – Klimaatwet / [Klimaschutzgesetz](#)

- 30 RES-regio's / [30 RES-regionen](#)
- [Afspraken/Absprachen](#): 35 TWh zon en wind in 2030
- [Ambities/Ambitionen](#): 55 TWh in 2030

2022 – NL verhoogt doelstelling van 49% -> 55% CO2-reductie in 2030

[NL erhöht Ziel von 49 % -> 55% CO2-Senkung in 2030](#)



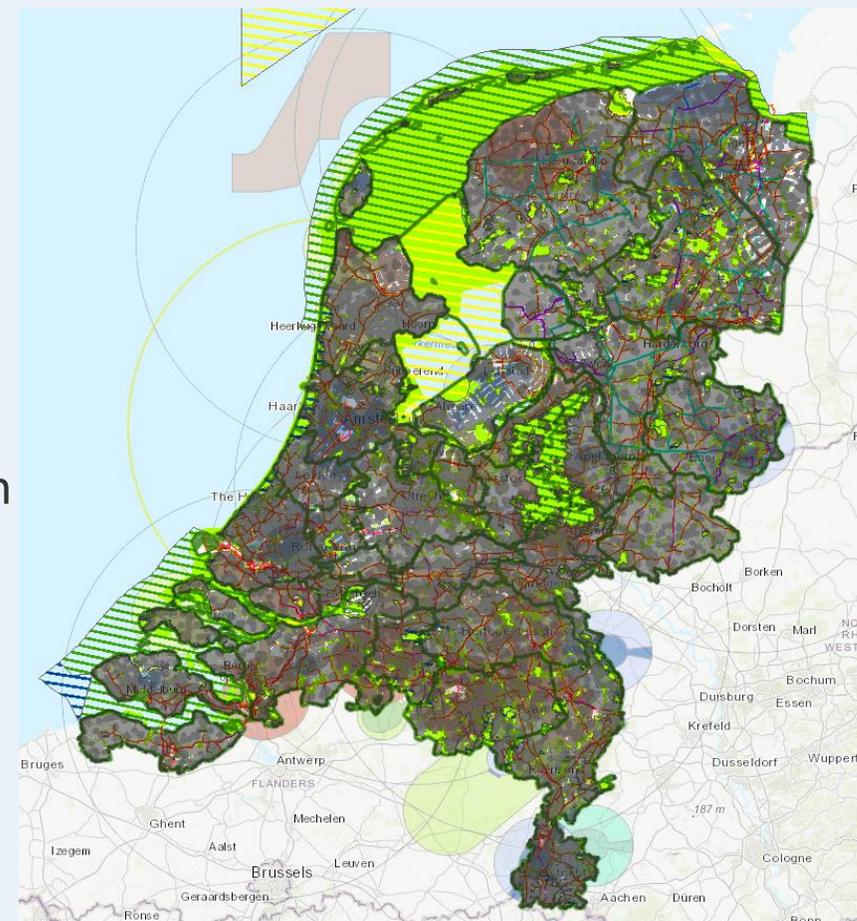
*Kaart / Landkarte: 30 RES-regio's*

# Bijdrage Wind op Land/ Beitrag Onshore Wind

- Nu ca. 20 TWh Wind op land  
Jetzt ca. 20 TWh Wind auf dem Land
- Doel van 35 TWh hernieuwbaar op land in 2030 is haalbaar,  
Steefdoel RES: 55 TWh komt niet in zicht;  
Ziel 35 TWh erneuerbare Energie auf Land in 2030 ist realisierbar  
Angestrebtes Ziel RES: 55 TWh ist absehbar
- Klimaatdoelen Parijs voor 2050 moeten nog uitgewerkt  
Klimaziele Paris für 2050 müssen noch ausgearbeitet werden
- Energieconsumptie wordt flink groter dan eerder aangenomen  
Energieverbrauch wird viel höher als erst angenommen

Beperkingen bij realisatie / Einschränkungen bei Realisierung:

- Ruimtegebrek / Wenig Raum
- Netcapaciteit / Wiederaufnahmekapazität



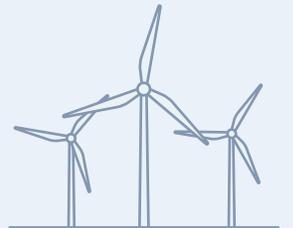
# Bevoegd gezag / Zuständige Behörde

---

Wie bevoegd gezag is hangt af van de omvang van een windproject

Wer die zuständige Behörde ist, hängt von der Größe eines Windprojekts ab

- **0-5 megawatt (MW):** Gemeente / **Gemeinde** (“Omgevingsplan” / **Flächennutzungsplan**)
- **5 tot 100 MW:** Provincie / **Provinz** (“Projectbesluit” / **Projektbeschluss**)
- **100+ MW:** Rijk / **National** (“Rijksinpassingsplan” / “**Nationaler Flächennutzungsplan**”)

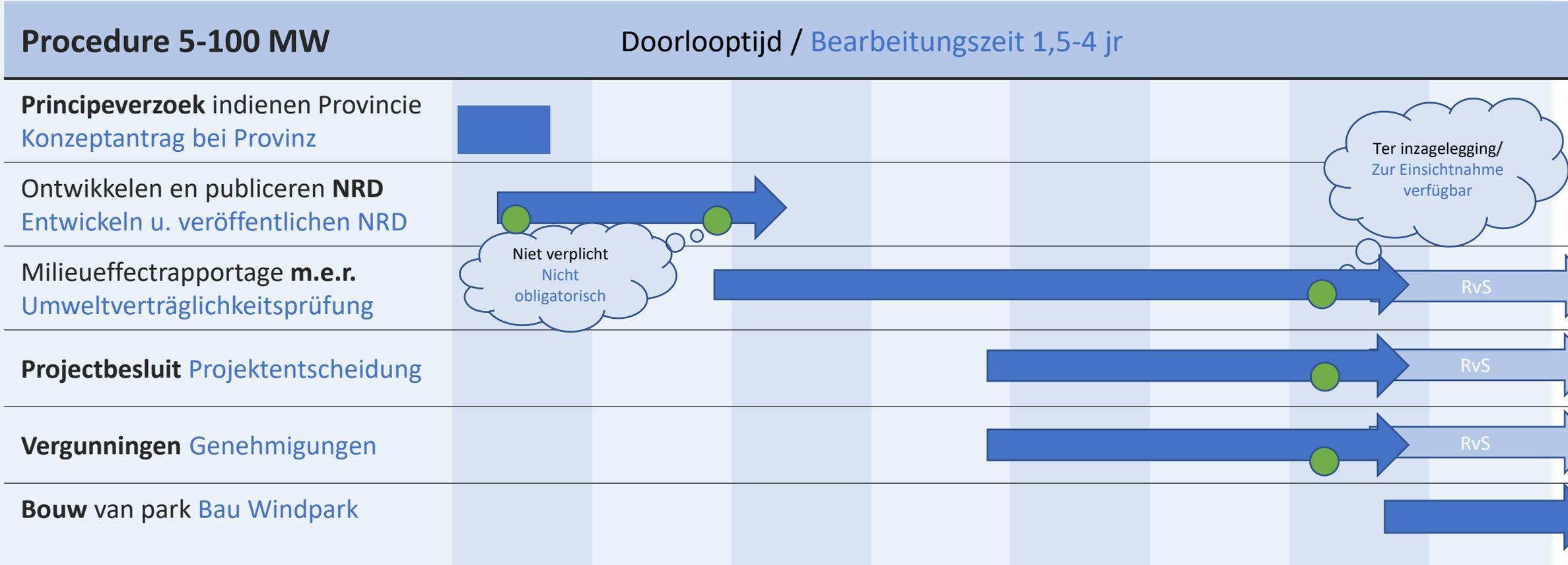


# Van plan tot project / Von Plan bis Projekt



27/06/2024

# Project planning Projektplanung



● = Informeren/betrekken omgeving    Informieren / Umgebung mit einbeziehen

# Normen en regels / Normen und Regeln



## Geluid / Lautstärke

**Tot 2021:**  
47 Lden – 41 Lnight  
~400-500m afstand  
Abstand

**Verwacht vanaf 2025**  
**Erwartet ab 2025:**  
45 Lden – 41 Lnight  
~500-600m afstand  
Abstand



## Veiligheid / Sicherheit

**Certificering**  
[Zertifizierung](#)  
**Richtlijnen externe veiligheid** [Richtlinien externe Sicherheit](#)



## Minimaliseer overlast / Belastung

**Slagschaduw**  
[Schlagschatten](#)

**Verwacht vanaf 2025**  
**Erwartet ab 2025:**  
Max. 6u/jr [stunde/jr](#),  
max 20 min/dg [min/tag](#)  
2x tiphoogte afstand  
[Abstand Spitzenhöhe??](#)



## Landschaftliche Einbettung

Zo goed mogelijk in het landschap passen  
So gut wie möglich in die Landschaft einbetten



## Flora & Fauna

Voldoet aan **Wet Natuurbescherming**  
[Übereinstimmend mit Umweltschutzgesetz](#)

**Habitat- en Vogelrichtlijn**  
[Habitat- und Vogelrichtlinie](#)

392 beschermde **Natura 2000-gebieden**  
[392 Gebiete geschützte Natura 2000-Gebiete](#)



## Vliegverkeer Flugverkehr

Voorkom **radarverstoring**  
[Radarstörung](#) vermeiden

**Obstakelverlichting / Hindernisbefeuerung**  
150m+

**Hoogtebeperkingen**  
[Höheneinschränkungen](#)

**Laagvliegzones**  
[Tieffluggzonen](#)

# Overweging **Uberlegung**

---

Turbines worden steeds groter, tot wel 250/300m tip

- Grotere rotor = groter oppervlak = meer energie
- 80% energie uit buitenste 20% van de rotor

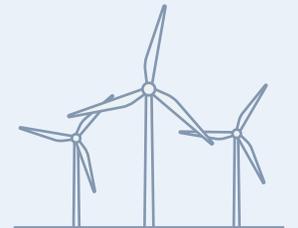
Punten van aandacht bij nieuwe windparken op grens:

- Visuele impact (van verder zichtbaar)
- 'Windconcurrerentie' door windafvang & turbulentie (potentiele opbrengstverliezen)
- minder flexibiliteit in plaatsingsruimte

=> Vroegtijdige transparantie planvorming

=> Samenwerking en/of clusteren bij windparken op de grens wordt belangrijker

=> Omgeving betrekken wordt steeds belangrijker



# Overwearing Überlegung

---

Die Turbinen werden immer größer, bis zu 250/300 m Spitze

- Größerer Rotor = größere Oberfläche = mehr Energie
- 80 % Energie aus den äußeren 20 % des Rotors

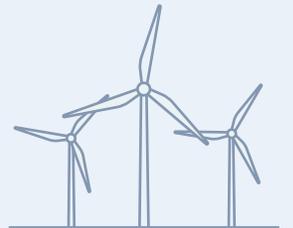
Aufmerksamkeitspunkte für neue Windparks an der Grenze:

- Visuelle Wirkung (von weitem sichtbar)
- "Windkonkurrenz" durch Windeinfang und Turbulenzen (potenzielle Ertragsverluste)
- Weniger Flexibilität bei der Platzierung

=> Frühzeitige Transparenz in der Planung

=> Zusammenarbeit und/oder Clusterbildung in Windparks an der Grenze wird wichtiger

=> Die Einbeziehung der Umwelt wird immer wichtiger

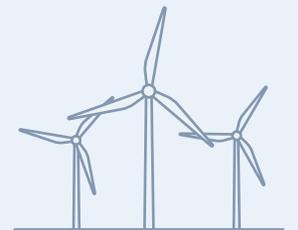


# Suggesties **Vorschläge**

---

Doel: Soepel doorlopen van ruimtelijke procedures duurzame energie projecten NL/DE

- 1) Vroegtijdige politieke/bestuurlijke internationale afstemming bij **ruimtelijke beleidsvorming**
- 2) Vroegtijdige afstemming bij opstarten **projectprocedures**
  - a. Politiek
  - b. Initiatiefnemers / interregionaal windpark ontwerp
  - c. Omgeving
- 3) Uitwisseling van **milieutechnische onderzoeken** en **juridische kaders** bij windplannen tegen de grens
- 4) Minimaliseer **regeldruk** door alleen regels toe te passen die direct relevant zijn
  - a. Overweeg buiten werking stelling van Tractaat van Meppen ikv windprojecten
- 5) Een **structuur** om bovenstaand proces te faciliteren



# Suggesties **Vorschläge**

---

Ziel: Reibungsloser Ablauf der räumlichen Verfahren für erneuerbare Energieprojekte NL/DE

- 1) Frühe politische/administrative internationale Koordinierung in der **Raumordnungspolitik**
- 2) Frühzeitige Koordination zu Beginn des **Projektverfahren**
  - a. Politik
  - b. Initiatoren / Überregionale Windparkplanung
  - c. Umwelt
- 3) Austausch von **Umweltstudien und rechtlichen Rahmenbedingungen** für Windpläne in Grenznähe
- 4) Minimieren Sie den **regulatorischen Aufwand**, indem Sie nur Regeln anwenden, die direkt relevant sind
  - a. Erwägen Sie die Stilllegung von Tractaat van Meppen aufgrund von Windprojekten
- 5) Eine **Struktur**, die den oben genannten Prozess erleichtert





# Windenergie in Nederland

*Beleid, procedures en regelgeving*



**LEE NRW**

Landesverband  
Erneuerbare Energien  
Nordrhein-Westfalen

# WINDENERGIE IN NRW (UND IN GRENZREGIONEN)

Verena Busse

(Referentin für Windenergie & Photovoltaik)

21.06.2024

[WWW.LEE-NRW.DE](http://WWW.LEE-NRW.DE)



# LANDESVERBAND ERNEUERBARE ENERGIEN NRW E.V. (LEE NRW)



## 330 Mitglieder **leden**

Unternehmen, Verbände & Privatpersonen

**ondernemingen, organisaties en particulieren**



## 10 Beschäftigte **medewerkers**

Geschäftsstelle in Düsseldorf



## Gründung **gestart in**

2009



## Gründung der 5 Landesverbände als Vertretung in den Regionen **op**

**regionaal niveau actief sinds**

2017



## Ziel **Doel**

100 % EE bis **duurzame energiebronnen tot 2045**

setzt sich auf Landes- und Bundesebene für den Ausbau der Erneuerbaren Energien ein **zet zich regionaal en nationaal in voor de ontwikkeling van duurzame energiebronnen**

# LANDESVERBAND ERNEUERBARE ENERGIEN NRW E.V. (LEE NRW)

## TÄTIGKEITEN - AUFGABENFELDER



# AUSBAUSTAND UND ZIELE STAND VAN ZAKEN EN DOELEN

# ERNEUERBARE-ENERGIEN-GESETZ

## BESONDERE BEDEUTUNG DER ERNEUERBARE ENERGIE

- § 2 EEG 2023:

*„Die **Errichtung und der Betrieb von Anlagen** sowie den dazugehörigen Nebenanlagen liegen im **überragenden öffentlichen Interesse** und dienen der **öffentlichen Sicherheit**. Bis die Stromerzeugung im Bundesgebiet nahezu treibhausgasneutral ist, sollen die erneuerbaren Energien als **vorrangiger Belang in die jeweils durchzuführenden Schutzgüterabwägungen** eingebracht werden. [...]“*

- Besonderes öffentliches Interesse auch für einzelne Anlagen und in Fällen der Eigenversorgung
- EE sollen bei Abwägungsentscheidungen nur ausnahmsweise überwunden werden können

# ZIELE UND AUSBAUPFADE (BUND UND LAND) DOELEN EN TIJDLIJNEN (NATIONAAL EN REGIONAAL) WINDENERGIE



- **Zielvorgaben im EEG 2023 (Bund):**

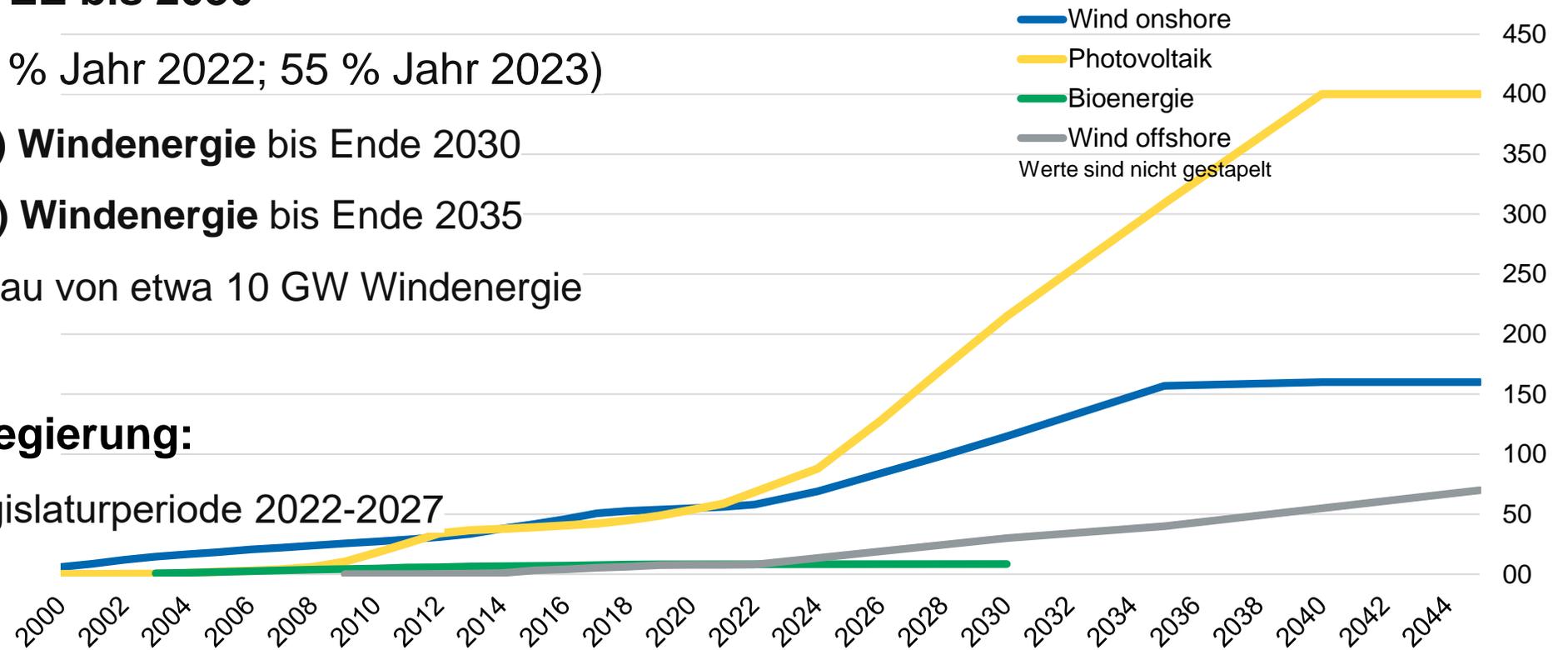
- mindestens **80 % EE bis 2030**

(Vergleich: 46 % Jahr 2022; 55 % Jahr 2023)

- **115 Gigawatt (GW) Windenergie** bis Ende 2030
- **157 Gigawatt (GW) Windenergie** bis Ende 2035
- jährlicher Bruttozubau von etwa 10 GW Windenergie

- **Ziele der Landesregierung:**

- „1.000 WEA“ in Legislaturperiode 2022-2027

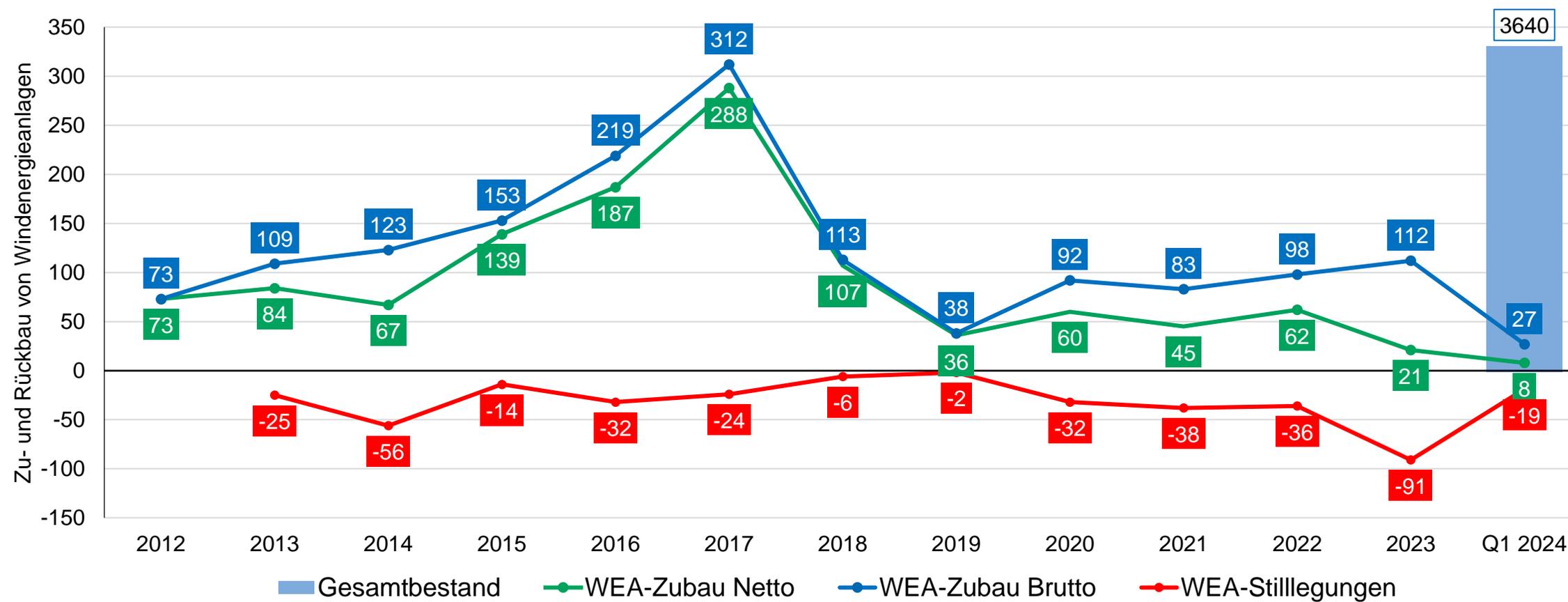


Installierte Leistung und Ausbaupfade nach § 4 EEG

# GESAMTBESTAND TOTAAL PROJECTEN

# WINDENERGIE IN NRW: AUSBAUENTWICKLUNG

## STAND VAN ZAKEN BOUWONTWIKKELING ENTWICKLUNG DER ANLAGENZAHL

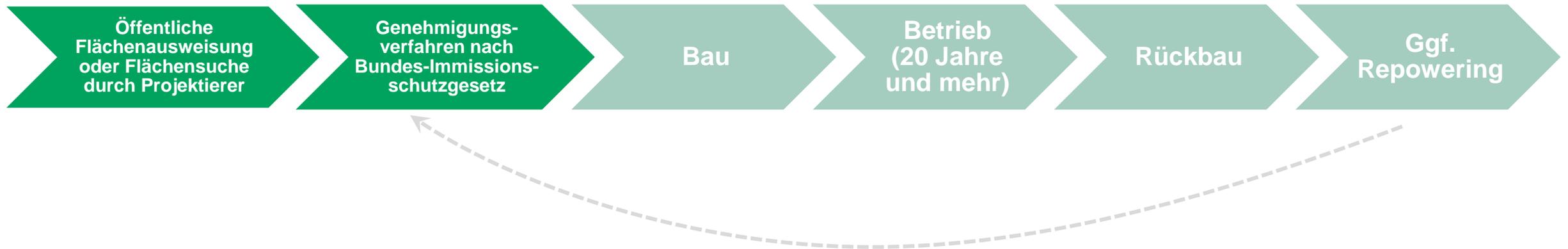


Quelle: Marktstammdatenregister der BNetzA/ Fachagentur Windenergie an Land,  
Stand 13.05.2024

# PLANUNG UND GENEHMIGUNG VON WINDENERGIEANLAGEN PLANNING EN VERGUNNING VAN WINDTURBINES

# ABLAUF EINES PROJEKTES

## WINDENERGIEVORHABEN



# FLÄCHENAUSWEISUNG

## PLANUNGSEBENEN - DEUTSCHLAND

### Raumordnungsgesetz

der Bundesrepublik Deutschland  
NRW: Landesplanungsgesetz Nordrhein-Westfalen  
NI: Niedersächsisches Raumordnungsgesetz

### Landesraumordnung

NRW: Landesentwicklungsplan (LEP)  
NI: Landesraumordnungsprogramm (LROP)

### Regionale Raumordnung

NRW: Regierungsbezirke,  
Regionalverband Ruhr (= 6)  
NI: Landkreise, Kreisfreie Städte, Region  
Hannover, Regionalverband Großraum  
Braunschweig (= 39)

### Kommunale Raumplanung

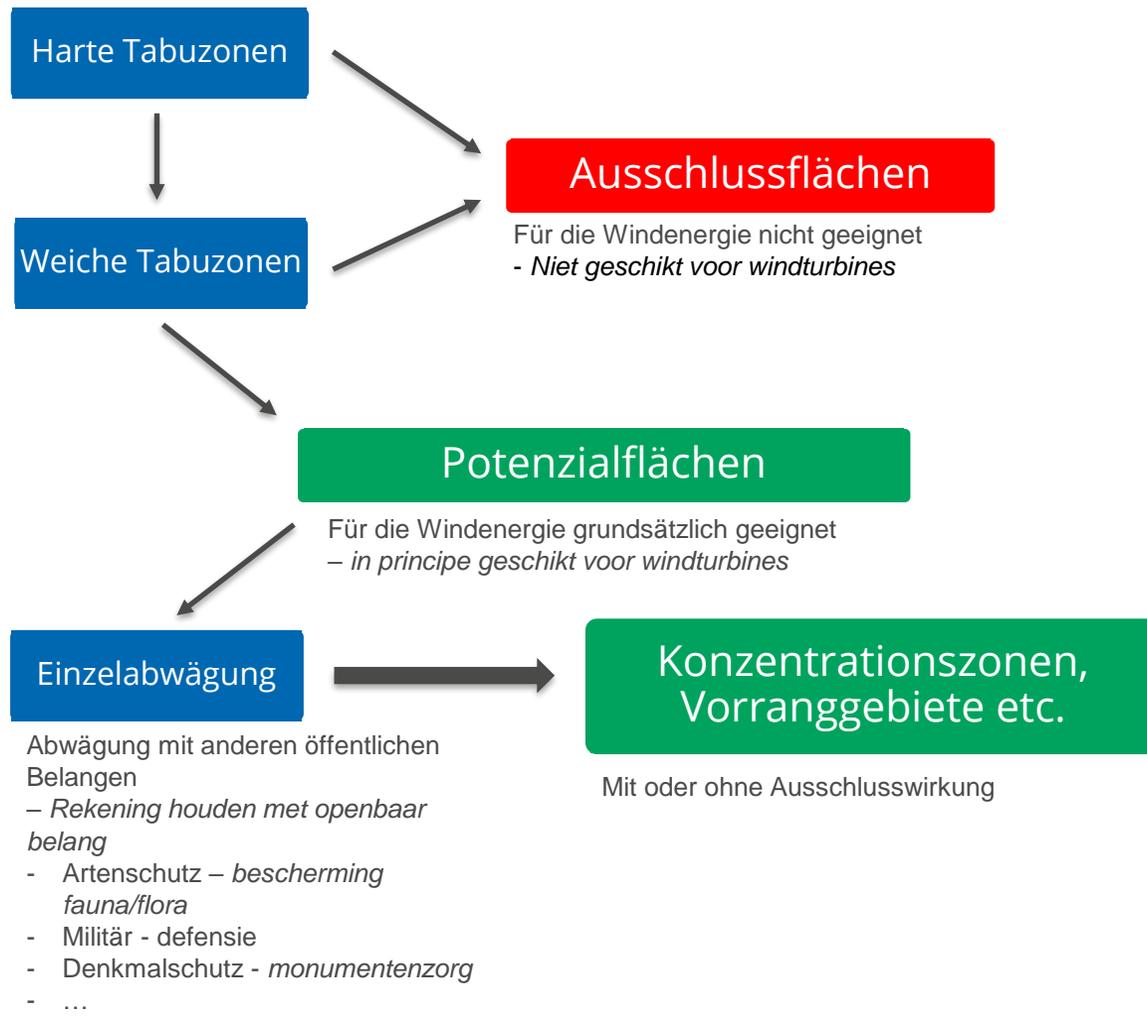
Bauleitplanung: Flächennutzungsplan,  
Bebauungsplan

### Öffentlichkeitsbeteiligung

# BISHERIGES PLANUNGSSYSTEM

## SYSTEME VOOR PLANNING TOT NU TOE

### WINDENERGIE – BAULEITPLANUNG RUIMTELIJKE PLANNING

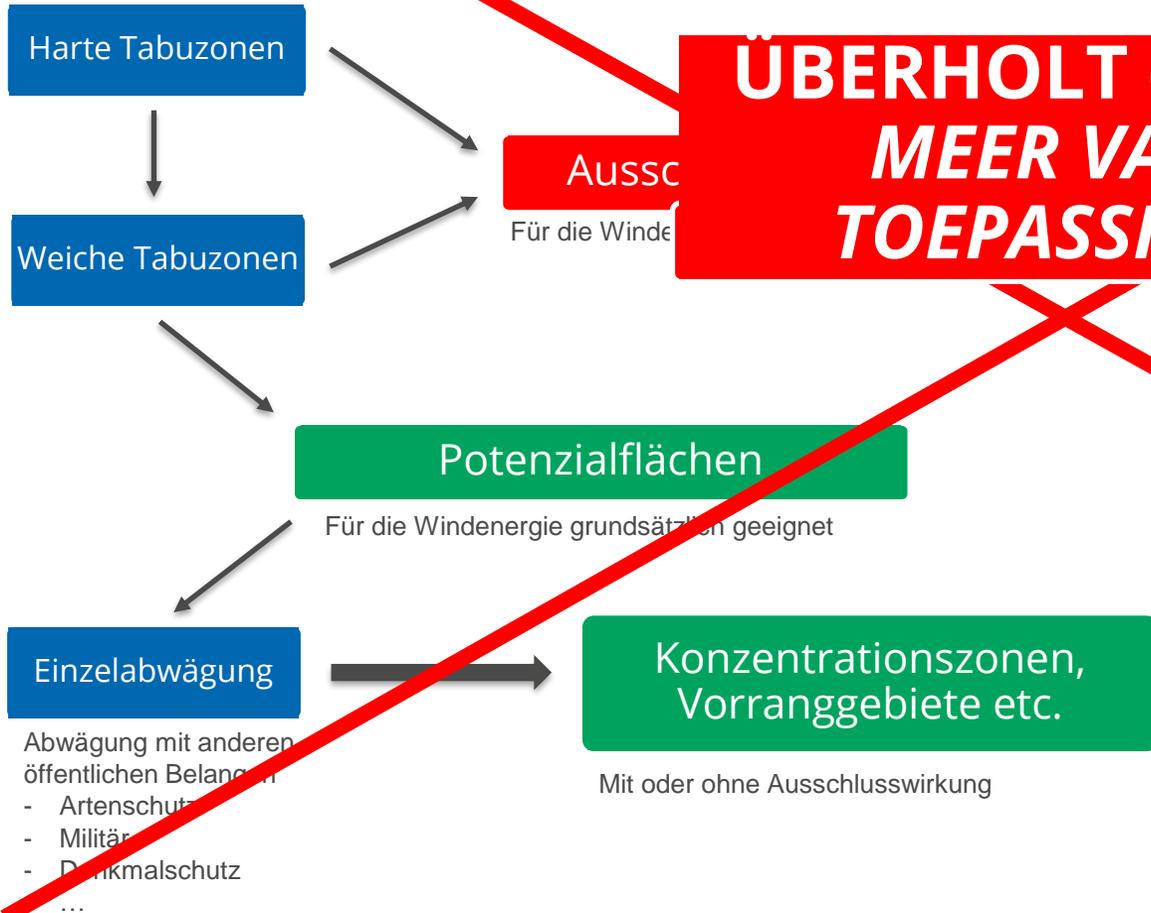


Baugesetzbuch BauGB (alt):  
Windenergie ist im Außenbereich privilegiert

→ Rechtsprechung: Windenergie muss  
substanziell Raum verschafft werden

# BISHERIGES PLANUNGSSYSTEM

## WINDENERGIE



**ÜBERHOLT - NIET  
MEER VAN  
TOEPASSING**

gesetzbuch (alt): Windenergie ist im Bereich privilegiert.

→ Rechtsprechung: Windenergie muss substantziell Raum verschafft werden

# NEUES PLANUNGSSYSTEM

## NIEUW SYSTEEM VOOR PLANNING

### WINDENERGIEFLÄCHENBEDARFSGESETZ (WINDBG)



- **Flächenziel** (Deutschland) **2 % bis Ende 2032** (Zwischenziel 1,4 % bis Ende 2027)
- Aufteilung bzw. Flächenbereitstellung nach Potential der Bundesländer:
  1. **NRW: 1,8 %** (61.000 Hektar)
    - LEP u. REP - neu: möglichst simultan statt sukzessiv
  2. Niedersachsen: 2,2 % (1,7 %)
- Entprivilegierung der Windenergie bei Zielerreichung
- „Privilegierung plus“ bei Zielverfehlung
- (Isolierte) Positivplanung der Kommunen weiterhin möglich und gewollt
- statt Ausschlussplanung



# UMSETZUNG WINDBG

## TOEPASSEN VAN DE WET DEELSTAAT NIEDERSACHSEN



### **Vorziehen des höheren Ziels von 2,2 % auf Ende 2026**

#### **Umsetzung durch Regionalplanung**

- Aufteilung in Teilflächenziele für die Landkreise/Planungsregionen
- Auf Grundlage einer Potenzialstudie
- Deckelung bei 4 % für Teilflächenziel
- Festlegung durch Gesetz

#### **Stand: Potenzialstudie liegt vor; Gesetzentwurf in Erarbeitung**

- Erste RROP bereits in Aufstellung

# GENEHMIGUNGSVERFAHREN

DEUTSCHLAND

Erneuerbaren-  
Energien-Gesetz  
(EEG)

## Genehmigungsverfahren nach Bundes- Immissionsschutzgesetz (BImSchG)

Gesetze und  
Erlasse der  
Bundesländer

Baugesetzbuch  
(BauGB)

Förmliches Verfahren  
(Mit Öffentlichkeitsbeteiligung)

Vereinfachtes Verfahren  
(Ohne  
Öffentlichkeitsbeteiligung)

Bundes-  
Naturschutz-  
gesetz  
(BNatSchG)

Mit  
Umweltverträglichkeitsprüfung  
(UVP)

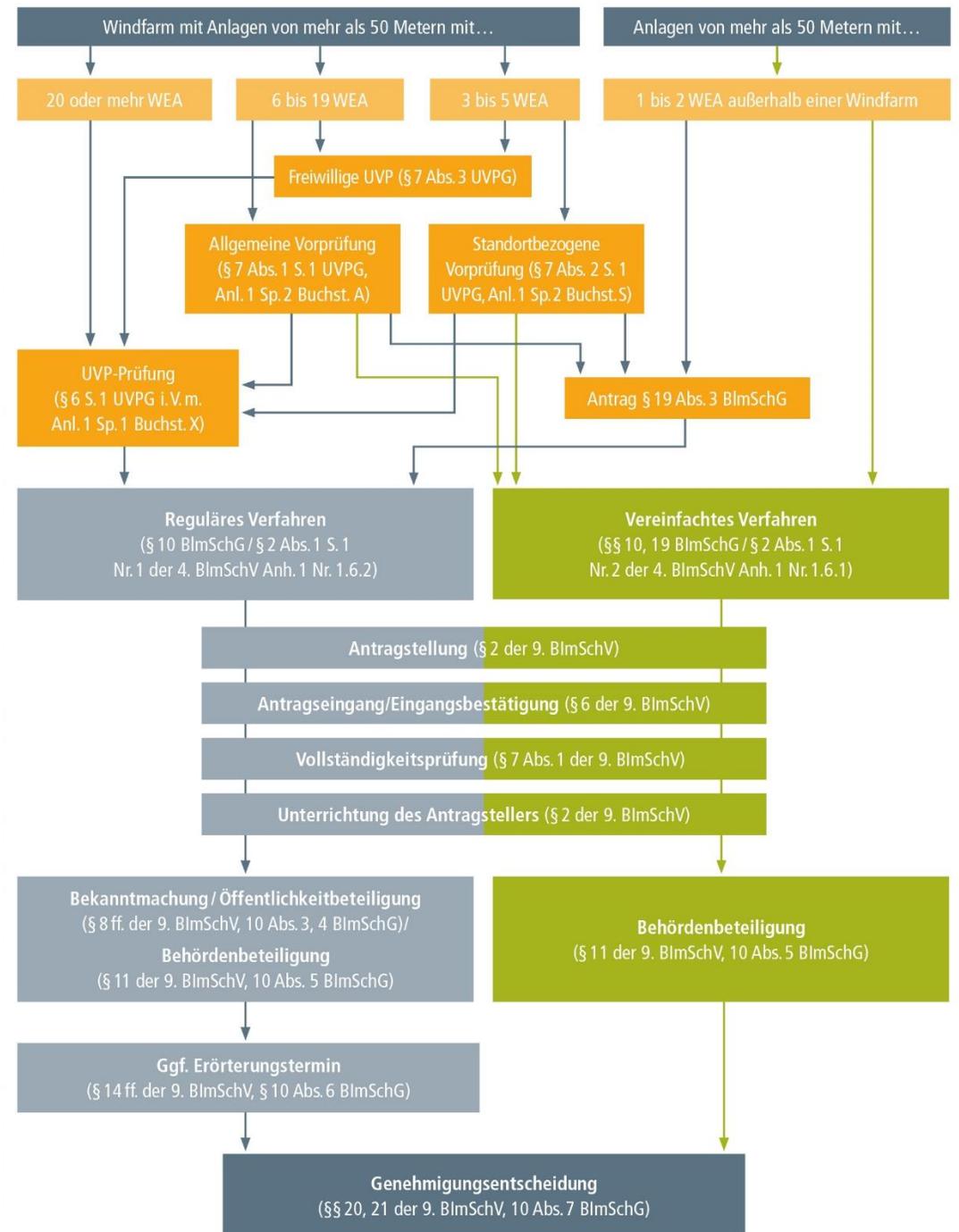
Ohne  
Umweltverträglichkeitsprüfung  
(UVP)

Ohne  
Umweltverträglichkeitsprüfung  
(UVP)

...

# GENEHMIGUNGSVERFAHREN

## WINDENERGIE IN DEUTSCHLAND



# GRENZREGION GRENSREGIO

# GRENZREGIONEN

NIEDERLANDE –  
NORDRHEIN-WESTFALEN / NIEDERSACHSEN

- Lange gemeinsame Grenze – *Lange gezamenlijke grens*
- Verschiedene rechtliche Grundlagen – *Juridische basis is verschillend*

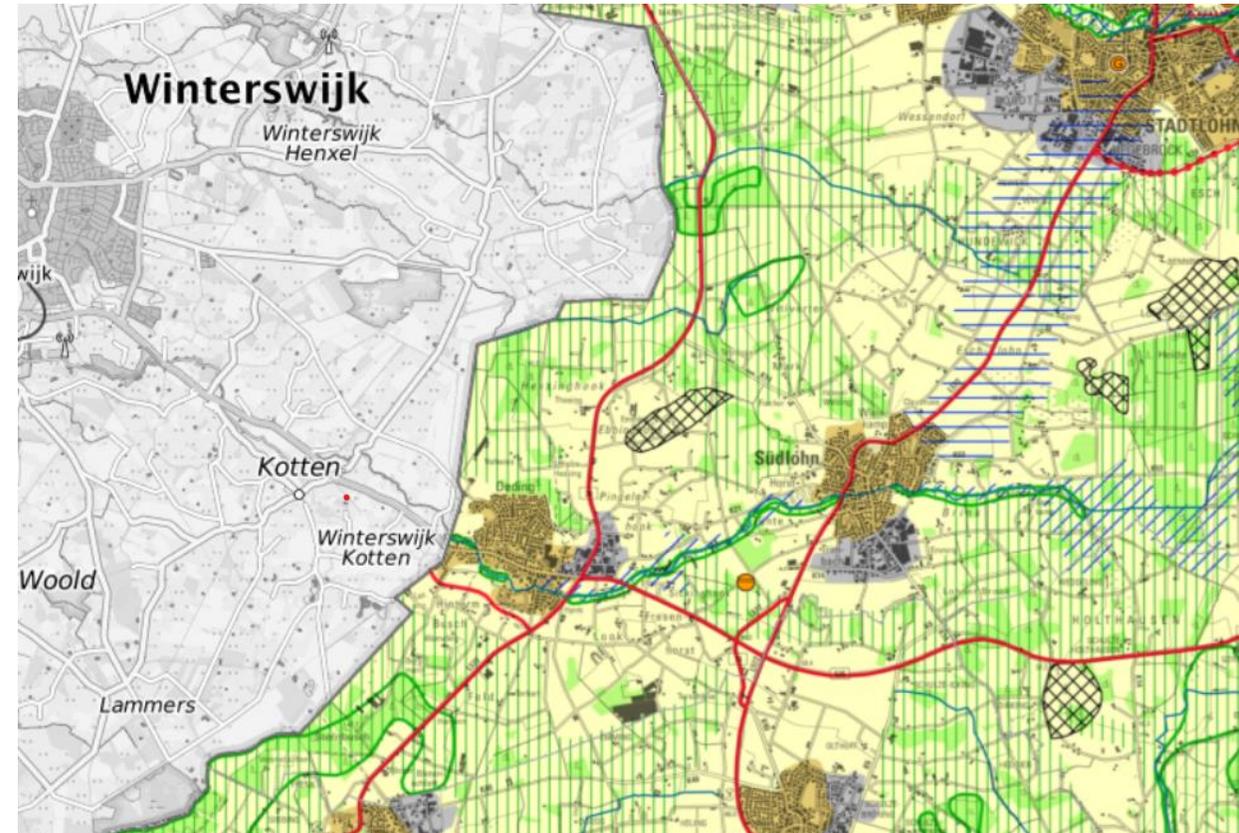


# GRENZREGIONEN

## NIEDERLANDE - NORDRHEIN-WESTFALEN

Beispiel: Planungen reichen bis zur Grenze – *Planning tot aan de grens*

- z.B. aktuelle Planungen der – *bijv. actuele plannen*  
Stadtwerke Münster in Südlohn (Stadtlohn)  
Grenzregion Winterswijk
- Planung nach nationalem (deutschen) Recht – *Plannen volgens nationaal (Duits) recht*
- Bürgerbeteiligung, Informationen und finanzielle Beteiligung für Deutsche und Niederländer möglich – *Burgerparticipatie, informatie en financiële bijdrage voor Duitsers en Nederlanders mogelijk*

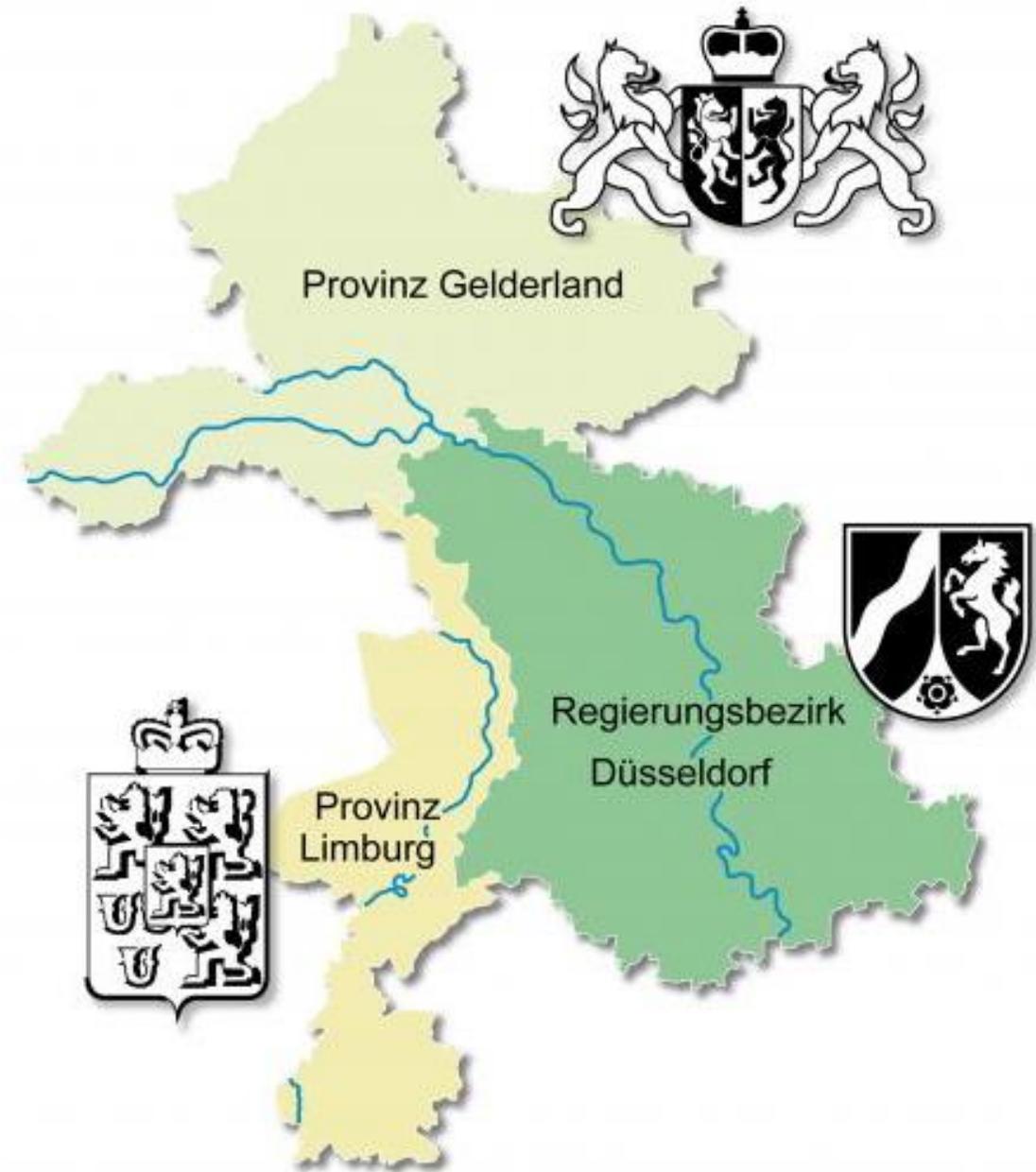


# GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

## NIEDERLANDE - NORDRHEIN-WESTFALEN

Abkommen über die Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Raumordnung

- 1977 Beschluss der Regierungen des Königreichs der Niederlande und der Bundesrepublik Deutschland
- gegenseitige Konsultationen über Raumordnungsprobleme
- Abstimmung raumbedeutsamer Planungen und Maßnahmen, besonders im Grenzgebiet
- weitere Schnittstellen und Kooperationen mit niederländischen Institutionen in den anderen Dezernaten der Bezirksregierung Düsseldorf
- Regelmäßiger Austausch mit verschiedenen Akteuren zu vielen unterschiedlichen Themen



# GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

## NIEDERLANDE - NORDRHEIN-WESTFALEN

- Regelungen zur Espoo-Konvention
- Gemeinsame Erklärung soll Vollzug durch die Behörden beider Staaten als Hilfestellung dienen
- Keine rechtliche Verbindlichkeit!
- Regelmäßige Benachrichtigungen zu Projekten (bei Vorhaben bis zu 5 km an der Grenze)
- Öffentlichkeit soll in gleicher Weise Möglichkeit zur Stellungnahme haben (Übersetzungen)

**Gemeinsame Erklärung  
über die Zusammenarbeit bei der Durchführung  
grenzüberschreitender Umweltverträglichkeitsprüfungen  
sowie grenzüberschreitender Strategischer Umweltprüfungen  
im deutsch-niederländischen Grenzbereich  
zwischen  
dem Ministerium für Infrastruktur und Umwelt  
der Niederlande und  
dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
der Bundesrepublik Deutschland**

**Gezamenlijke verklaring  
inzake de samenwerking bij de uitvoering van grensoverschrijdende  
milieueffectrapportage voor zowel projecten als plannen en programma's<sup>1</sup>  
in het Nederlands-Duitse grensgebied  
tussen  
het Ministerie van Infrastructuur en Milieu van Nederland  
en  
het bondsministerie van Milieu, Natuurbescherming en Nucleaire  
Veiligheid van de Bondsrepubliek Duitsland**

# GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

## ZENTRALE PUNKTE DER VEREINBARUNG



### 1. Abstimmungen zu Planungen und Genehmigungsverfahren

- „Gemeinsame Erklärung über die Zusammenarbeit bei der Durchführung grenzüberschreitender Umweltverträglichkeitsprüfungen (UVP) sowie grenzüberschreitender Strategischer Umweltprüfungen (SUP) im deutsch-niederländischen Grenzbereich“ (2013)
- Regionalplanungsbehörde ist Anlaufstelle für Gemeinden und Planungsbehörden bei Umweltprüfungen im Grenzraum auf der Ebene der Bauleitplanung
- Ebene der Raumordnung steht die Regionalplanungsbehörde im Austausch mit den Raumordnungsbehörden in den Niederlanden (vornehmlich die Provinzen Limburg und Gelderland)
- Gegenseitige Beteiligungen bei der Aufstellung landesweiter und regionaler Raumordnungspläne
- Vergleichbar mit den deutschen Regionalplänen sind in den Niederlanden die Omgevingsvisies (Umgebungsleitbilder) und Omgevingsverordeningen (Umgebungsverordnungen) der Provinzen

# GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

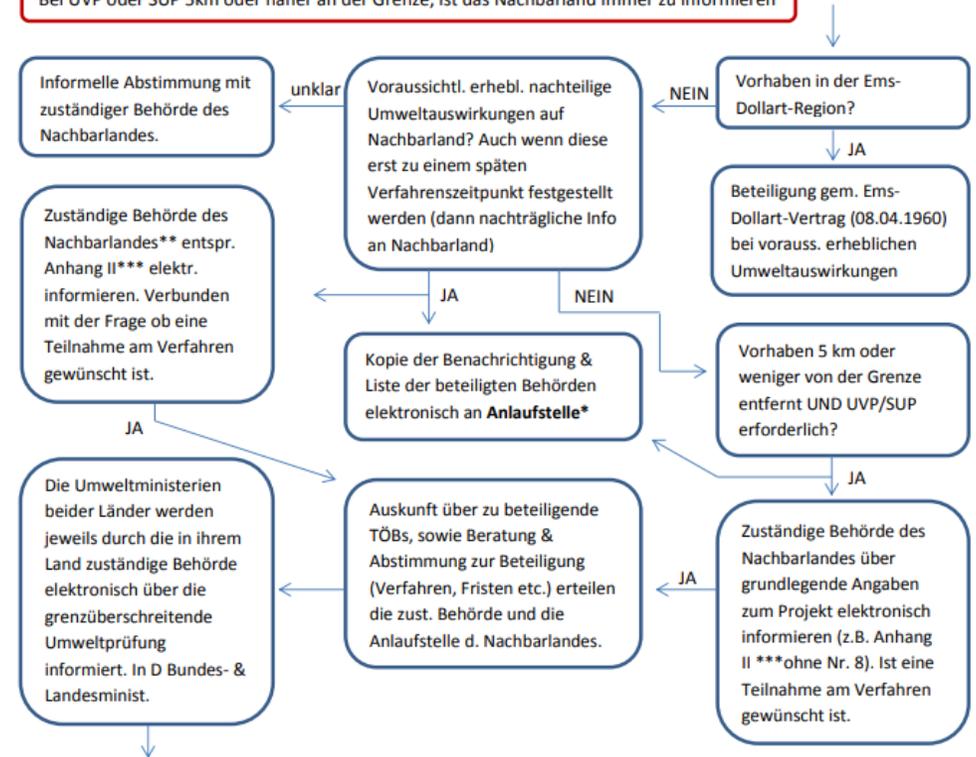
## ZENTRALE PUNKTE DER VEREINBARUNG

Weitere Informationen zur UVP und SUP:

- Grenzüberschreitende Zusammenarbeit | Bezirksregierung Düsseldorf (nrw.de)
- Gelderse omgevingsvisie (gelderland.nl)
- Omgevingsvisie - Provincie Limburg

Wesentliche Inhalte der gemeinsamen Erklärung über die Zusammenarbeit bei der Durchführung **grenzüberschreitender UVPs und SUPs** im deutsch-niederländischen Grenzgebiet.

Bei UVP oder SUP 5km oder näher an der Grenze, ist das Nachbarland immer zu informieren



**UVP & SUP:** In der Bekanntmachung im betroffenen Nachbarland soll die Öffentlichkeit über die relevanten Rechts- und Verfahrensvorschriften des Ursprungsstaates unterrichtet werden.

**UVP:** Beteiligung des Nachbarlandes spätestens wenn Behörden oder Öffentlichkeit des Ursprungsstaates unterrichtet werden (sollen am Scoping teilnehmen können). Die Unterlagen sollen möglichst ein Kapitel „zu erwartende grenzüberschreitende Umweltauswirkungen“ haben. Es sind „notwendige Informationen“ für das betroffene Land zu übersetzen (bei Karten die Legenden). Es wird auch eine Übersetzung der Entscheidung einschließlich der Begründung begrüßt.

**SUP:** Beteiligung ab dem Scoping. Alternativen sollen bei SUPs zu Plänen und Programmen einbezogen werden und bei Auswirkungen auf das Nachbarland nur einer Alternative ist schon eine Beteiligung erforderlich. Übersetzungen der Zusammenfassung des Umweltberichtes und weiterer für die grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung bedeutsamen Teile des Umweltberichtes, sowie des Plan- oder Programmentwurfs. Bei Karten sind die Legenden zu übersetzen.

\* Anlaufstellen sind die Bezirksregierungen und die Provinzen

\*\*die verfahrensführende Behörde, die nach den innerstaatlichen Vorschriften des betroffenen Nachbarlandes für Verfahrensschritte der grenzüberschreitenden UVP im betroffenen Nachbarland, und dabei insbesondere für die

# GRENZÜBERSCHREITENDE ZUSAMMENARBEIT

## ZENTRALE PUNKTE DER VEREINBARUNG



### **2. Deutsch-Niederländische Raumordnungskommission**

- Beratungen und Abstimmungen zu raumbedeutsamen Planungen regelmäßig in der deutsch-niederländischen Raumordnungskommission (D-NL ROK)
- Raumordnungskommission hat zwei Unterkommissionen und Arbeitsgruppen
- Mitwirkung der Bezirksregierung Düsseldorf in der Unterkommission Süd "UK-Süd" und der dazugehörigen Arbeitsgruppe
- Kommission kann Empfehlungen verabschieden, die sie beiden Regierungen vorlegt
- Regierungen sollen diese Empfehlungen unterstützen
- Arbeitsgruppen bereiten die Sitzungen und Beschlüsse der Unterkommissionen vor

### **3. Verfügbarkeit und Vergleichbarkeit grenzüberschreitender Daten**

- Projektes, welches die methodischen und technischen Grundlagen für ein dauerhaftes Raubeobachtungssystem für Deutschland und angrenzenden Regionen festlegt

# BEI KONKRETEN VORHABEN

## GENEHMIGUNGSVERFAHREN

Beispiel Anlage auf deutscher Seite:

Gemäß § 11a der 9. BImSchV ist eine grenzüberschreitende Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung nach den Abschnitten 1 und 3 des Teils 5 des Gesetzes über die UVP (UVPG) durchzuführen

- zuständige deutsche Behörde benachrichtigt frühzeitig die entsprechende ausländische Behörde
- Genehmigung für Anlagen auf deutschem Staatsgebiet werden nach deutschem Recht erteilt
- Anwendung des deutschen Rechts auch bei den niederländischen Immissionspunkten (inkl. der Abstände bzgl. Schall und Schatten)
- niederländische Gemeinden werden im Verfahren beteiligt, niederländische Recht findet keine Anwendung

# RÜCKFRAGEN GERNE AN



**Verena Busse**

Referentin Windenergie und Photovoltaik

[verena.busse@lee-nrw.de](mailto:verena.busse@lee-nrw.de)

**Landesverband Erneuerbare Energien NRW e.V.**

Marienstraße 14 | 40212 Düsseldorf

[www.lee-nrw.de](http://www.lee-nrw.de)